

ROMÂNIA
JUDEȚUL HUNEDOARA
COMUNA BRETEA ROMÂNĂ
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA Nr. 76/2025

privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Bretea Română, județul Hunedoara, precum și a Documentației de atribuire

Consiliul Local al Comunei Bretea Română, jud. Hunedoara:
Având în vedere:

- proiectul de hotărâre nr.68/06.11.2025 inițiat de primarul comunei Bretea Română, prin care se propune aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Bretea Română, județul Hunedoara, precum și a Documentației de atribuire
- referatul de aprobare cu nr.60/68/06.11.2025 al primarului comunei Bretea Română,
- raportul cu nr.76/76/21.11.2025 al compartimentului achiziții publice,
- avizul cu nr.61/105/27.11.2025 al comisiei pentru programe și prognoze de dezvoltare economico-socială, agricultură, buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat al comunei, urbanism și amenajarea teritoriului, protecția mediului
- Studiul de fezabilitate nr. 01/2023 întocmit de S.C. ART INSTAL S.R.L.– “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Bretea Română, jud. Hunedoara”;
- Proiectul tehnic nr.7C/2023 întocmit de S.C. DOMAR SERVICE S.R.L. și proiectul tehnic nr. TATI 65/2023 întocmit de S.C. TRANS AR TRUST INSTALATII S.A. - “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Bretea Română, jud. Hunedoara”;
- Contractul de finanțare înregistrat la MDLPA sub nr. 3061/22.01.2024 și la Comuna Bretea Română sub nr.191/30.01.2024 pentru Programul național de investiții “Anghel saligny”, încheiat între MDLPA și U.A.T. Comuna Bretea Română;

În baza prevederilor:

- art.5, art.6, art.7 din Hotărârea de Guvern nr.209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Legii nr.51 din 8 martie 2006 (*republicata) a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.108 lit.d), art. 129, alin (1), alin. (2), lit. b), lit.c) și lit.d), alin. (4) lit.e), alin (6) lit.a), alin (7), lit.n), art 139, alin. (3) lit.g), art. 196, alin. (1) lit. a), art.197 alin. (4), art.243 alin.(2) lit.a), și art.297 alin.(1) lit.d) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aproba Studiul de Fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Bretea Română, jud. Hunedoara, pentru o zona delimitata prin Studiul de fezabilitate/Proiectul tehnic, conform Anexei nr. 1, care face parte integranta din prezenta hotarare.

Art.2. Se aproba documentatia de atribuire pentru concesiunea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Bretea Română, jud. Hunedoara, pe baza Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune pentru o zona delimitata prin Studiul de fezabilitate/Proiectul tehnic, conform Anexei nr. 2, care face parte integranta din prezenta hotarare.

Art.3. Se aproba concesiunea si demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale pe teritoriul comunei Bretea Română, jud. Hunedoara in conformitate cu prevederile Hotararii Guvernului nr.209/2019, pe baza Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune pentru o zona delimitata prin Studiul de fezabilitate/Proiectul tehnic intocmit de S.C. DOMAR SERVICE S.R.L. si de S.C. TRANS AR TRUST INSTALATII S.A.

Art.4. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, se împuternicește primarul comunei Bretea Română, prin compartimentele de specialitate,

Art.5. Prezenta hotărâre poate fi contestată la Instanța de contencios administrativ, în condițiile prevăzute de Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.6. Prezenta hotărâre se comunică: Instituției Prefectului Județul Hunedoara, Primarului comunei, Compartimentului buget-contabilitate, salarizare, Compartimentului achiziții publice și se va aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul și pe siteul primăriei.

Bretea Română, la 28.11.2025

PRESEDINTE DE SEDINTA,
MANCIU PAUL DANIEL



CONTRASEMNEAZA SECRETAR GENERAL,
JIANU ELENA SIDONIA

PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTARII HOTARARII CONSILIULUI LOCAL NR. 76/2025			
Nr. crt.	Operatiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnatura persoanei responsabile sa efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotararii s-a facut prin vot deschis cu majoritate Absoluta- 6 voturi , 11 voturi pentru, 0 voturi împotrivă, 0 abți	28.11.2025	
2	Comunicarea catre primar	.../.../.....	
3	Comunicarea catre prefectul judetului	11.12.2025	
4	Aducerea la cunostinta publica	.../.../.....	
5	Comunicarea, numai in cazul celei cu caracter individual	.../.../.....	
6	Hotararea devine obligatorie sau produce efecte juridice, dupa caz	.../.../.....	

Notă: La data comunicării hotărârii către Prefectul Județului Hunedoara sunt completate pozițiile 1 și 3 din cartuș

Nr. 2217 / 06.11.2025

STUDIU DE FUNDAMENTARE

A DECIZIEI DE CONCESIONARE A SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE
DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA BRETEA ROMÂNĂ, JUD.
HUNEDOARA

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
MĂNCIU PAUL ADRIEL



CONTRASEMNEAZĂ SECRETAR GENERAL
ȚÎRNU ELENA ȘIMONIA



CUPRINS

1. Introducere.....	5
1.1. Definiții.....	6
1.2. Conținutul dosarului preliminar.....	8
1.3. Scopul studiului de fundamentare.....	9
1.4. Cadru legal.....	10
2. Obiectul studiului de fundamentare.....	11
2.1. Situația existentă.....	13
2.2. Aspecte generale.....	15
2.2.1. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur.....	15
2.3. Fezabilitatea tehnică.....	15
2.3.1. Informații legale.....	15
2.3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare.....	17
3. Serviciul de utilitate publică și concesionare.....	21
3.1. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat.....	21
3.2. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii.....	23
4. Analiza riscurilor.....	28
5. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere.....	31
6. Nivelul minim al redevenței.....	33
7. Modalitatea de acordare a concesiunii.....	33
8. Durata estimată a concesiunii.....	35
9. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii.....	36
10. Concluzii și recomandări.....	38
11. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartizare a riscurilor.....	39

1. Introducere

"Strategia Energetică a României 2022-2030, cu perspectiva anului 2050" reprezintă un document directiv care conturează viziunea și stabilește obiectivele cheie ale evoluției sectorului energetic. Se identifică punctele de referință la nivel național, european și global care influențează și orientează politicile și deciziile din domeniul energetic.

Viziunea Strategiei Energetice a României se concentrează pe extinderea sectorului energetic într-un mod sustenabil, menținând o creștere economică solidă și asigurând accesibilitatea la resurse. Aceasta se desfășoară într-un context în care sunt implementate politicile privind clima și energia pentru 2030, conform pachetului legislativ **Energie Curată pentru Toți Europeii**. Aceste politici includ stabilirea de obiective privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, utilizarea surselor regenerabile de energie și îmbunătățirea eficienței energetice, având în vedere și perspectiva integrării în *Pactul Ecologic European 2050*.

Creșterea sectorului energetic înseamnă adoptarea tehnologiilor inovatoare nepoluante în toate subsectoarele sistemului energetic. România își propune să rămână un furnizor de energie stabil în regiunea sud-europeană, să construiască noi capacități de producție bazate pe tehnologii de vârf nepoluante și să facă tranziția de la combustibili fosili solizi la gaze naturale și surse regenerabile de energie. Modernizarea și re tehnologizarea capacităților de producție existente, respectarea normelor de mediu, consolidarea rețelelor de transport și distribuție, încurajarea producerii de energie descentralizată, stimularea consumului intern eficient, precum și exportul reprezintă aspecte esențiale ale acestei strategii.

Prin aceste inițiative, se vizează consolidarea sistemului energetic național, conferindu-i putere, siguranță și stabilitate, menținând în același timp rolul României ca furnizor de securitate energetică în regiune. Un element deosebit de important în procesul de dezvoltare este asigurarea unei tranziții energetice echitabile, gestionând în mod eficient impactul social și economic al acestui proces.

Gazele naturale, datorită faptului că generează aproximativ jumătate din efectele poluante cu CO₂ în raport cu alți combustibili fosili, sunt considerate un combustibil de tranziție în parcursul pe care sursele regenerabile îl au pentru a corespunde sectorul energetic. Rolul pe care gazele naturale îl au în a face tranziția dintre combustibilii fosili și combustibilii și tehnologii cu emisii reduse, este important întrucât acestea pot atenua provocările pe care sursele regenerabile le întâmpină în sectorul energetic.

Comuna Bretea Română, prin implementarea proiectului pentru înființarea unui sistem inteligent de distribuție gaze naturale, respectă strategia, scopul investiției fiind asigurarea unui sistem modern și eficient, cu creșterea flexibilității și eficienței în operare a rețelelor de gaze naturale, îmbunătățirea nivelului de trai al populației prin ridicarea substanțială a gradului de confort al gospodăriilor din mediul rural, reducerea impactului asupra mediului (tăierea pădurilor, reducerea poluării) și o mai bună dezvoltare economică a zonei.

Regulamentul (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directoare pentru infrastructura energetică transeuropeană, propune un set de măsuri pentru atingerea obiectivelor UE în domeniu, ca: integrarea și funcționarea pieței interne a energiei, asigurarea securității energetice a UE, promovarea și dezvoltarea eficienței energetice și a energiei din surse regenerabile și promovarea interconectării rețelelor energetice.

Regulamentul (UE) nr. 347/2013 a identificat, pentru perioada 2020 și după, un număr de 12 (douăsprezece) coridoare și domenii transeuropene prioritare care acoperă rețelele de energie electrică și de gaze, precum și infrastructura de transport a petrolului și dioxidului de carbon, din care face parte și România.

Prin racordarea populației și a clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale se urmărește creșterea standardelor de viață și de locuit a populației prin asigurarea unor condiții îmbunătățite pentru încălzirea locuințelor sau prepararea hranei față de condițiile de locuire existente în prezent în care încălzirea locuințelor sau prepararea hranei se realizează pe baza de lemne, cu impact asupra emiterii unor cantități sporite de noxe și poluanți, în contradicție cu politicile de mediu la nivelul Uniunii Europene.

Prin racordarea clienților noncasnici, instituții publice și operatori economici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, se va îmbunătăți calitatea serviciilor publice prestate de alimentare cu energie termică sau de asigurare a apei calde menajere ori de utilizare a gazelor naturale în procesele de producție sau în activitatea curentă cu impact direct asupra competitivității operatorilor economici sau a calității serviciilor publice prestate de către instituțiile publice, dar și asupra reducerii emisiilor de noxe în atmosferă ca urmare a utilizării combustibilului solid.

România are rezerve de gaze naturale dovedite de 100 miliarde metri cubi; cea mai mare parte a resurselor de gaze naturale ale României sunt situate în Transilvania, Moldova, Muntenia și Marea Neagră, aproximativ 75% dintre ele aflându-se în Transilvania, în special în județele Mureș și Sibiu.

Prin ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană, România urcă de pe locul 3 pe locul 2 în topul celor mai mari producători de gaze naturale din UE, după Olanda, producția medie anuală fiind de circa 10 mld mc, 17,48% din producția realizată la nivelul UE, după Olanda a cărei producție a reprezentat aproximativ 42,34% din producția totală înregistrată în anul 2021.

1.1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a) *autorizație pentru înființare* - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b) *bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune* - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c) *concesionar* - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d) *concesiuni* - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;

- e) *construcție* - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f) *contract de concesiune* - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g) *contract pe termen lung* - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h) *costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor* - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i) *documentația de atribuire* - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți,
- j) *informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților*, etc.;
- k) *domeniu public* - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- l) *domeniu privat* - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- m) *execuția de lucrări* - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- n) *licență de operare* - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- o) *operator* - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.
- p) *sistem de distribuție a gazelor naturale* - rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare a

producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora;

q) *oferant* - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;

r) *ofertă* - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;

s) *operator economic* - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;

t) *specificatii tehnice* - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;

u) *utilizatori* - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;

v) *zile* - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

1.2. Conținutul dosarului preliminar întocmit în vederea concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Datele de identificare ale solicitantului	Denumirea: U.A.T. Comuna Bretea Română; Sediul: Localitatea Bretea Română, str. Principală, nr. 15, jud. Hunedoara, Cod postal: 337115; Telefon: +40 254733356; Fax: +40 254733352; E-mail: primar@bretea-romana.ro; Pagină web: https://www.bretea-romana.ro
Obiectul concesiunii	Punerea în funcțiune, întreținerea, repararea, modernizarea, dezvoltarea sistemului de distribuție de gaze naturale în Comuna Bretea Română, jud. Hunedoara
Hotărârea consiliului local privind punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum	Hotărârea consiliului local privind punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum

și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției	și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției
Avizul tehnic de principiu (ATP) Avizele tehnice de racordare (ATR)	Avizul tehnic de principiu (ATP) , nr. 49662/03.09.2020, emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind alimentarea cu gaze naturale; Avizul tehnic de racordare (ATR) , nr. 32049/02.05.2023, emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind soluția de racordare conductă, racord înaltă presiune, stație de reglare, măsurare, predare – SRMP
Dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției	Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public
Certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesa serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților	Certificatul de urbanism nr. 17/10.07.2023 Avizele de principiu
Studiu de fezabilitate al obiectivului de investiții	Studiul de fezabilitate nr. 01/2023 întocmit de S.C. ART INSTAL S.R.L.
Proiectul tehnic – Retea de distribuție gaze naturale	Proiectul tehnic nr.7C/2023 întocmit de S.C. DOMAR SERVICE S.R.L.
Proiectul tehnic – Racord si S.R.M.P.	Proiectul tehnic nr. TATI 65/2023 întocmit de S.C. TRANS AR TRUST INSTALATII S.A.

1.3. Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de concesionare

Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de concesionare este de **analiză** a elementelor tehnice, economice, instituționale și legale aferente cadrului de desfășurare a activității de realizare a unor eventuale lucrări de execuție, operare, exploatare și întreținere a **sistemului de distribuție gaze naturale în comuna Bretea Română, jud. Hunedoara și identificarea celei mai bune soluții de gestiune a acestui serviciu.**

Studiul examinează fezabilitatea economică a delegării sau concesiunii serviciului. Se analizează costurile implicate, proiecțiile veniturilor, investițiile necesare și rentabilitatea

pe termen mediu și lung. Scopul este de a identifica și evalua atât riscurile, cât și oportunitățile asociate cu concesionarea serviciului. Se examinează factori precum schimbările legislative, riscurile operaționale și posibilitățile de îmbunătățire.

Prin realizarea acestui studiu, autoritățile pot lua decizii informate și strategice, asigurându-se că procesul de concesionare se desfășoară într-un mod eficient, transparent și în beneficiul comunității.

1.4. Cadru legal

Prin Programele de guvernare adoptate de Parlamentul României, în perioada 2017-2021, au fost prevăzute obiective și măsuri cu impact asupra investițiilor în sistemul de distribuție a gazelor naturale, fiind prevăzute și noi surse de finanțare a investițiilor.

Obiectivele din sectorul distribuției de gaze naturale au fost îndeplinite parțial, prin prevederea de noi surse de finanțare (Programul Anghel Saligny, POIM, taxa pe monopol în baza OG nr. 5/2013) a investițiilor în vederea dezvoltării rețelelor de distribuție gaze naturale, doar că sumele alocate prin programele de finanțare au acoperit doar o mică parte din solicitările de finanțare sau nu au constituit sursă de finanțare a investițiilor (taxa pe monopol).

Totodată, s-a realizat transferul calității de concedent a serviciului de concesiune a distribuției de gaze naturale către autoritățile administrației publice locale (cu excepția contractelor de concesiune pentru care Ministerul Energiei îndeplinește calitatea de autoritate concedentă).

Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, precum și conținutul-cadru al caietului de sarcini este stabilit prin HG nr. 209/2019.

Bunurile proprietate publică aferente obiectivelor/sistemelor de transport și înmagazinare a gazelor naturale, precum și serviciile de transport, de înmagazinare și de distribuție a gazelor naturale fac obiectul concesionării către persoane juridice române sau străine, în condițiile legii.

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale actualizată;
- Hotărârea de Guvern nr. 209/03.04.2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Ordinul nr. 131/2022 privind aprobarea Standardului de performanță pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată;
- Hotărârea de Guvern nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

- Legea 51 din 8 martie 2006 (*republicată) a serviciilor comunitare de utilitati publice.

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a Serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Bretea Română, cu satele aparținătoare: Bățălar, Bercu, Bretea Română, Bretea Streiului, Covragiu, Gânțaga, Măceu, Ocolișu Mare, Plopi, Ruși, Vâlcelele Bune, Vâlcele și Vâlceluța, jud. Hunedoara.

În condițiile **Legii nr. 100/2016**, în conformitate cu **Anexa nr.2** a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze naturale;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile **art. 5 din HG nr. 209/2019** pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini”, precum și ale **art. 11, alin.(1) din HG nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere necesitatea comunei Bretea Română, jud. Hunedoara, de a demara procedura de concesiune, de a concesiona serviciul de distribuție gaze naturale și de a executa lucrările conform documentațiilor, avizelor/autorizațiilor și acordurilor din faza de proiectare pentru a înființa sistemul de distribuție gaze naturale și întocmirea devizului general în conformitate cu **Ordinul nr.278/167/2022** privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021** pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoria de investiții prevăzută la **art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021**, se elaborează prezentul Studiu de fundamentare.

La elaborarea prezentului Studiu de fundamentare s-a ținut seama de:

- **Avizul tehnic de principiu (ATP)**, nr. 49662/03.09.2020, emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind alimentarea cu gaze naturale;
- **Avizul tehnic de racordare (ATR)**, nr. 32049/02.05.2023, emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. privind soluția de racordare conductă, racord înaltă presiune, stație de reglare, măsurare, predare – SRMP;
- **Studiul de fezabilitate nr. 01/2023** întocmit de S.C. ART INSTAL S.R.L.;
- **Proiectul tehnic nr.7C/2023** întocmit de S.C. DOMAR SERVICE S.R.L.;
- **Proiectul tehnic nr. TATI 65/2023** întocmit de S.C. TRANS AR TRUST INSTALATII S.A.;

- **Contractul de finanțare** înregistrat la MDLPA sub nr. 3061/22.01.2024 și la Comuna Bretea Română sub nr.191/30.01.2024 pentru Programul Național de Investiții “Anghel Saligny”, încheiat între MDLPA și U.A.T. Comuna Bretea Română;
- **Hotararea Consiliului Local al comunei Bretea Română, nr.70 din 09.10.2024**, privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici și a devizului general actualizat după achiziția de lucrări, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului de investiții “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Bretea Română, jud. Hunedoara”;
- Informații obținute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Bretea Română.

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. Prin studiul de fundamentare autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, ca urmare a analizei, Autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG nr.209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

1. Hotărârea nr. 209 din 3 aprilie 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini:

Articolul 2 „În vederea atribuirii contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se vor parcurge următoarele etape:

- a) inițierea procedurii de concesionare;
- b) elaborarea de către concedent a „Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare;” și Capitolul III, Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, a documentației de atribuire și aprobarea concesionării.

Articolul 5 (1) „Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la art. 4, autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesionare.

(2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare include datele tehnice și valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii și cuprinde, în principal:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;
- d) nivelul minim al redevenței, nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor

naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;

- e) modalitatea de acordare a concesiunii;
- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

Articolul 6 "Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale."

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

2.1. Situația existentă

Conform studiului de fezabilitate, Comuna Bretea Română, jud. Hunedoara, nu dispune de rețele de distribuție a gazelor naturale pentru racordarea consumatorilor casnici cât și non casnici. Comuna Bretea Română va avea un număr de: 1538 gospodării conectate, consumul anual estimat de gaze naturale fiind: consumatori casnici: 1325 număr bransamente proiectate, consum anual (mii mc) 2385; consumatori non-casnici: 58 număr bransamente proiectate, consum anual (mii mc) 384.

În prezent locuitorii Comunei Bretea Română, instituțiile publice și agenții economici consumă pentru încălzirea spațiilor, prepararea apei calde menajere și a hranei drept combustibili: lemne, peleti, curent electric, combustibil lichid ușor, motorină, butelii cu GPL, propan, butan, panouri solare etc.

Condițiile de trai din cadrul localităților aferente acestei comune au contribuit la crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale;
- activitate economică uneori slab reprezentată de activități de prestări servicii;

Așa cum s-a precizat, Comuna Bretea Română în prezent – nu este racordată la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport. Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritate măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare

dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată și de lipsa rețelelor de utilități - agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

Dinamica cererii, pentru viitorii 15 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor și discuțiilor cu autoritățile locale):

- Un flux al migrației cu un bilanț pozitiv (datorat, în principiu, potențialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluție pozitivă minim de 1%/an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

Durata zilnică: 3 ore pentru prepararea hranei

6 ore pentru încălzire

2 ore pentru apa caldă menajeră

Durata anuală: 365 zile pentru prepararea hranei

156 zile pentru încălzire

S-a preconizat o rată de racordare la 100,00%, avându-se în vedere:

- costurile de realizare a unui sistem individual de încălzire bazat pe utilizarea gazelor naturale raportate la posibilitățile financiare reduse ale unora dintre locuitori;
- faptul că o anumită parte din gospodăriile individuale sunt utilizate doar ca locuințe de vacanță;
- existența unor sisteme de încălzire bazate pe alți combustibili.

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, realizarea rețelelor prin care gazele naturale combustibile, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

- Specialiștii necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesori, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;
- Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;
- Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;
- Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din comună;
- Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;
- Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;
- Îmbunătățirea sănătății populației rurale;
- Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;
- Crearea a noi locuri de muncă.

2.2. Aspecte generale

2.2.1. Prezentarea infrastructurii deținute de către autoritatea contractantă – bunuri de retur

În prezent lucrarile de înființare a rețelei de gaz au fost atribuite de către autoritatea contractanta/concedent în urma unei proceduri organizate separat, ce s-a desfasurat în S.E.A.P, în baza Legii 98/2016 actualizata, privind achizițiile publice, fiind în curs de executie.

Indicatori tehnici realizați/executati până la data prezentului, sunt:

Denumire componentă	UM	Indicatori propuși prin proiect	Indicatori realizați până la data prezentei
Stație de reglare-măsurarepredare/ Stație de reglare măsurare la consumator	buc.	1,00	
Conductă racord	m	31,00	
Rețea distribuție gaze naturale	m	62.406,00	61.063,00
Branșamente proiectate clienți casnici	buc.	1.325,00	1.300,00
Branșamente proiectate clienți non-casnici	buc.	58,00	
Posturi de reglare-măsurare	buc.	1.383,00	

În anul 2022, comuna Bretea Română a fost selectată spre finanțare pentru realizarea investitiei: **“Inființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Bretea Română, jud. Hunedoara”** – investiție ce este finanțată prin Programul „Anghel Saligny” și bugetul local.

Conform anexei 2.1 si 2.2 la HCL nr.70 din 09.10.2024, contributia de la bugetul de stat este: **33.635.053,29 lei cu TVA inclus**, iar contributia de la bugetul local aprobată este: **1.422.073,22 lei cu TVA inclus**.

2.3. Fezabilitatea tehnica

2.3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

(1) Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 8 alin.(3) “În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:
d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare

sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii.,

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(1¹) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) *gestiune directă;*

b) *gestiune delegată.*

(3) *Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.*

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit.g), respectiv lit.h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (2¹): „*Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:*

a) *unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale*

operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Din perspectiva legală, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei Bretea Română este o soluție legală.

2.3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Din datele Proiectului tehnic, pentru înființarea sistemului de distribuție gaze naturale la nivelul localitatilor: Bățalar, Bercu, Bretea Română, Bretea Streiului, Covragiu, Gânța, Măceu, Ocolișu Mare, Plopi, Ruși, Vâlcelele Bune, Vâlcele și Vâlceluța aparținătoare comunei Bretea Română, jud. Hunedoara, pentru realizarea investiției, ar fi necesare următoarele lucrări:

1. Racord de gaze naturale, înaltă presiune

Racordul de gaze naturale, înaltă presiune se va racorda în conducta de transport Dn 500, Vest 1. Va avea lungimea de $L = 30$ m și $P_n 40$ bar și se va face legătura între conducta de transport și stația de reglare-măsurare gaze naturale (SRM) cu $Q = 2500$ smc/h, $P_n 40$ bar, conform avizului de racordare nr.32049/02.05.2023, emis de S.N.T.G.N. Transgaz S.A. Medias. Stația de reglare-măsurare gaze naturale va fi tipizată, montată într-un cofret termoizolant și va fi amplasată într-o împrejurime din plăci de beton și plasă tip NATO.

Stația de reglare măsurare pentru alimentarea cu gaze naturale a sistemului de distribuție gaze naturale, va fi amplasată pe teritoriul UAT Bretea Română, sat Bretea Streiului, jud.Hunedoara, astfel: stația, racordul și drumul de acces pe parcela înscrisă în CF 60546.

Amplasamentul pe care se va monta obiectivul de investiții, respectiv stația de reglare măsurare proiectată și calea de acces către aceasta, va fi cedat spre folosință pe toată perioada de existență a obiectivului, de către proprietar către SNTGN TRANSGAZ SA, cu titlu gratuit, respectându-se legislația în vigoare.

Conform avizului tehnic de racordare, nr. 32049/02.05.2023 emis de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A., descrierea succintă a soluției de racordare este:

- a) punctul de racordare: X (343940) și Y (462457);
- b) punctul de delimitare robinetul de ieseire al SRMP;
- c) racord de gaze naturale nou, DN100, PN40, racordat în conducta de transport gaze naturale Botorca-Bacia-Arad (Vest I), DN500, PN40 bar, cu lungimea cuprinsă între min. 0,01 km și

max.0,1 km, în limita de siguranță a conductei de transport în care se va face racordarea

d) stație de reglare-măsurare-predare a gazelor naturale (SRMP) nouă, cu o capacitate maximă de 2.500 Smc/h.

2. Reteaua de distribuție de gaze naturale

Reteaua de distribuție gaze naturale se va realiza și funcționa în regim de presiune redusă. Se va realiza din PEHD SDR 11, Pn 10 bar pe porțiunile subterane și din OL pe porțiunile supraterane (supratraversări de ape, canale, etc.)

Reteaua de distribuție gaze naturale va fi realizată din conducte de polietilena PE 100, SDR 11, PN 10 bar și conducte din OL, având diametrele Dn 200 mm, Dn 160 mm, Dn 110 mm, Dn 90 mm și Dn 63 mm, respectiv 2", 3", 4, 6", și 8" și o lungime totală de 62.416 m (61858 m din PE, respectiv, 558 m din OL).

Conform proiectului tehnic, lungimea rețelei a fost repartizată pe diametre, lungimi și localități astfel:

Nr.	TRONSON	Conducta PE (mm)					Conducta OL				
		63	90	110	160	200	2"	3"	4"	6"	8"
1	Bretea Romana	1867	1867	1133	1250	368		16			202
2	Bretea Streiului	1206	369	493	1585	2246			8	10	
3	Balatar	2401	1587				16				
4	Bercu	534					16				
5	Covragiu	2820	941				21	8			
6	Gantaga	1937	713	1871			6		8		
7	Maceu	4315	1522	1685			34	30			
8	Ocolisul Mare	1613	95	3615			28		8		
9	Plopi	2824									
10	Rusi	2250	135	2192					7		
11	Valcelele Bune	5530	2043	1043	1856		95	15			
12	Valcele	3541	1579				15	7			
13	Valceluta	922					8				
	TOTAL	31670	10851	12032	4691	2614	239	76	31	10	202

Reteaua de distribuție din polietilena – soluția este nu numai cea mai ieftină, dar proprietățile materialului o fac să fie o soluție excelentă deoarece are capacitatea de a prelua deformări în urma seismelor, a încărcărilor temporare precum și o comportare excelentă la frig. Comportarea mediocră la căldură este rezolvată prin îngroparea rețelei.

Diametrele conductei de PE sunt: Dn 200mm, Dn 160mm, Dn 110mm, Dn 90mm, Dn 63mm,

Reteaua de distribuție din oțel se folosește pe porțiunile supraterane cum sunt: supratraversările de ape, de canalizații cadastrale sau necadastrale, conform avizului emis de Apele Române unde s-au impus aceste condiții. Diametrele conductei de OL sunt DN 2" DN 3", DN 4", DN 6", DN 8".

3. Racorduri gaze naturale

Racordurile de gaze naturale se vor realiza din conducta PEHD, SDR 11, Dn 32mm, Pn 10 bar. Ele vor asigura legatura dintre rețeaua de distribuție gaze naturale și postul de reglare de la consumator. Se vor realiza în montaj îngropat în dreptul imobilului care se alimentează.

Pentru alimentarea consumatorilor din comuna Bretea Română cu satele aparținătoare s-au proiectat un număr de 1383 racorduri gaze naturale, repartizate pe localități conform tabelului de mai jos, extras din proiectul tehnic:

Localitate	Racorduri PE	Racorduri OL
Bretea Romana	121	
Bretea Streiului	102	
Balatar	89	3
Bercu	8	
Covragiu	90	1
Gantaga	121	
Maccu	177	4
Ocolisul Mare	139	
Plopi	110	
Rusi	112	
Valcelele Bune	159	15
Valcele	119	
Valceluta	13	

4. Sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale

Sistemul se refera la masurarea consumului individual prin folosirea contoarelor de gaz dotate cu contor PTZ. Contorizarea se va realiza prin telecitire.

Sistemul trebuie sa includa aparate de masurare consum, cu posibilitatea citirii electronice, fara contact. Acest fapt are avantajul eliminarii erorilor de citire care apar in cazul citirilor umane, automatizarii ciclului de facturare dar in special cresterea vitezei de citire si facturare, adica cresterea productivitatii muncii. Operatorul de citire va verifica vizual starea aparatului de masuri si a cutiei, a racordurilor si le va „estetiza” daca este cazul, astfel se va realiza urmarirea comportarii in timp prin mijloace simple si eficiente.

Sistem de facturare si urmarire incasari electronic. Datorita citirii electronice a indexului (sau al furnizarii indexului in format de telecitire, programul informatic va realiza facturarea automat. Factura va fi trimisa automat pentru utilizatorii care folosesc sistemul electronic sau va fi tiparita pentru consumatorii casnici. Sistemul va urmări incasarile bancare realizate cu plati clasice sau moderne si va informa prin extrase periodice starea rau platnicilor si evolutia acestora. Se va putea urmări situatia la nivel de factori sau la nivel de

utilizatori. Rapoartele vor fi trimise electronic catre manager pentru inceperea recuperarii creantelor. Solutia are la baza tehnologia informatiei si principiul utilizarii rationale a fortei de munca, minimizarea costurilor de operare si implicit ieftinirea serviciilor pentru consumatori.

Verificarile de rezistenta si etanseitate la presiune a conductelor de gaze naturale se efectuează de catre executant pe parcursul realizarii lucrarilor.

Probele de rezistenta si etanseitate la conducta de distributie gaze naturale si racord se efectueaza de catre executant in prezenta delegatului operatorului licentiat de distributie pe tronsoane de aproximativ 500 m la terminarea lucrarilor in vederea receptiei.

Presiunile necesare efectuării verificarilor si probelor de rezistenta si etanseitate se realizeaza cu aer comprimat. Valorile presiunilor necesare efectuării probelor sunt:

- verificarea si proba de rezistenta se va efectua conform „Normelor tehnice privind proiectarea, executarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale 2018”, cu aer la presiunea de 4 bari;
- ~~verificarea si proba de etanseitate se va efectua conform „Normelor tehnice privind proiectarea, executarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale 2018”, cu aer la presiunea de 2 bari.~~

Efectuarea verificarilor si probelor se efectueaza dupa racirea la nivelul temperaturii exterioare a ultimei suduri efectuate.

Timpul de realizare a probei de rezistenta este de o ora, iar pentru proba de etanseitate este de 24 ore, conform „Normelor tehnice privind proiectarea, executarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale 2018”.

Verificarile si probele de rezistenta si etanseitate se efectueaza dupa egalizarea temperaturii aerului din conducta cu temperatura mediului ambiant. Timpul necesar pentru egalizare este de 3 ore.

Valoarea privind cheltuielile necesare realizării întregului obiectiv de investiții, conform Deviz general actualizat:

Total general:

29.511.430,71 lei fara TVA	35.057.126,51 lei cu TVA,
-----------------------------------	----------------------------------

Din care C+M:

24.192.237,85 fara TVA	28.788.763,05 lei cu TVA
-------------------------------	---------------------------------

Buget de stat: 33.635.053,29 lei cu TVA

Buget local: 1.422.073,22 lei cu TVA

In vederea administrarii in conditii de maxima eficienta a infrastructurii sistemului de distributie gaze naturale prezentat mai sus, se identifica doua scenarii posibile:

Optiunea 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Bretea Română;

Aceasta opțiune nu este posibilă la acest moment, întrucât:

- Comuna Bretea Română nu deține resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată, necesare asigurării cerințelor legale;
- Comuna Bretea Română nu detine resurse financiare pentru achiziționarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu.

Opțiunea 2: administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare.

Aceasta opțiune este posibilă și oportună la acest moment, în special din perspectiva inexistenței pentru autoritatea contractantă a oricaror riscuri de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale, acestea urmând a fi transferate în integralitate în sarcina concesionarului, autoritatea contractantă/concedentul neavând nicio obligație de nicio natură cu privire la operarea, respectiv întreținerea sistemului de distribuție a gazelor naturale. În acest sens, se va considera că riscul de operare este transferat concesionarului atunci când pierderea potențială estimată suportată de acesta nu este una neglijabilă.

Așadar, administrarea și operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale de către entitatea terță selectată în conformitate cu prevederile legale în vigoare, este posibilă și oportună, întrucât prezintă următoarele avantaje:

- eficiența în exploatarea optimă a infrastructurii prin specialiști cu pregătire în domeniu;
- economii de resurse prin apelarea la operatori cu experiență în această activitate;
- exploatarea infrastructurii într-un mediu concurențial, de către un operator privat, fără riscul de a distorsiona concurența;
- posibilitatea maximizării beneficiilor economice obținute de către comuna Bretea Română;
- posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract;
- transferarea către operatorul serviciului de distribuție de gaze naturale a întregului risc de operare și costurile de întreținere a sistemului de distribuție de gaze naturale.

Singurul dezavantaj aferent opțiunii 2, este timpul necesar pentru realizarea procedurii de selecție a unui operator privat, însă acest dezavantaj, deși nu este neglijabil, este acoperit de avantajele acestei opțiuni, în special de faptul că operatorul va prelua toate riscurile de operare și costurile de întreținere a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Concluzia:

Din perspectiva tehnică și a tipurilor de servicii/lucrări identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale întrunește condițiile legale necesare.

3. Serviciul de utilitate publică și concesionare

3.1. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat

În conformitate cu Legea 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o

autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinul presedintelui ANRE nr.131/2022. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- înregistrarea și soluționarea solicitărilor/sesizărilor/reclamațiilor privind serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale și/sau contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale prin încheierea contractului de distribuție a gazelor naturale;
- respectarea condițiilor de predare-primire a gazelor naturale;
- racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de executia unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- întreruperea/limitarea/reluarea prestării serviciului de distribuție a gazelor naturale;

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
- de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Exploatarea/mentenanța obiectivelor/sistemelor din sectorul gazelor naturale, se realizează de operatori economici autorizați ANRE pe tip de obiectiv/sistem/instalație, prin intermediul instalatorilor autorizați ANRE, în baza licențelor de operare deținute și în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

3.2. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii

Acordarea concesiunii pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale este justificată de o combinație de factori economici, financiari, sociali și de mediu. Prin implicarea sectorului privat, se urmărește obținerea unor beneficii semnificative care să sprijine dezvoltarea sustenabilă și îmbunătățirea vieții comunității în ansamblu.

Motive de ordin economic:

1. **Eficiența Economică prin optimizarea resurselor** - operatorii economici specializați pot aduce expertiză și eficiență operațională, contribuind la optimizarea resurselor și costurilor asociate furnizării serviciului.
2. **Investiții și dezvoltare** - concesionarea poate atrage investiții private semnificative în modernizarea și/sau extinderea infrastructurii, contribuind la dezvoltarea economică locală și la crearea de noi locuri de muncă.
3. **Inovație Tehnologică prin implementarea tehnologiilor avansate** - operatorii economici specializați pot introduce tehnologii avansate și inovatoare, îmbunătățind eficiența, calitatea și siguranța serviciului.
4. **Riscuri și Responsabilități** – prin transferul riscurilor - concesionarea poate implica transferul anumitor riscuri și responsabilități către operatorul economic, reducând astfel presiunea financiară și operațională asupra autorităților locale.
5. **Competiție și calitatea serviciului prin stimularea competiției** - atragerea mai multor operatori economici prin concesionare poate stimula competiția, ceea ce ar putea îmbunătăți calitatea și eficiența serviciului.
6. **Flexibilitate și adaptabilitate la schimbări economice** - operatorii economici pot avea o structură financiară și operațională mai flexibilă, facilitând adaptarea la schimbările economice sau la cerințele în evoluție ale pieței.
7. **Promovarea eficienței energetice** - operatorii specializați pot aduce expertiză în promovarea și implementarea practicilor eficiente din punct de vedere energetic, contribuind astfel la o distribuție mai sustenabilă a gazelor naturale.
8. **Asigurarea / Garanția continuității serviciului** - operatorii economici pot aduce resurse și expertiză pentru a asigura o furnizare constantă și fiabilă a gazelor naturale, prevenind întreruperile și îmbunătățind satisfacția clienților.
9. **Reducerea incertitudinii financiare prin estimarea costurilor pe termen lung** - concesionarea poate implica contracte cu termen lung și stabilite, oferind autorităților locale o mai mare certitudine în ceea ce privește costurile și investițiile pe termen lung, după caz.
10. **Prioritizarea serviciului public, prin concentrarea pe nucleul serviciului** - prin externalizarea gestionării serviciului de utilitate publică către operatori specializați, autoritățile locale pot concentra mai bine resursele și eforturile asupra altor aspecte cheie ale administrației publice.

Motive de ordin financiar:

1. **Atragerea de investiții private prin capital privat** - concesiunea poate aduce capital privat semnificativ în domeniu, asigurând resurse financiare pentru modernizare, și îmbunătățirea infrastructurii.
2. **Optimizarea costurilor care determină eficiența operațională** - operatorii economici specializați pot aduce experiență și eficiență operațională, contribuind la optimizarea costurilor asociate furnizării serviciului.
3. **Transferul riscurilor financiare care determină responsabilitate financiară** – prin concesiune, operatorul economic preia anumite riscuri financiare și responsabilități, reducând astfel presiunea financiară asupra autorităților locale.
4. **Planificare financiară pe termen lung prin contractare pe termen îndelungat** - concesiunea implică, în cele mai multe cazuri, încheierea de contracte pe termen lung, oferind autorităților locale o mai mare predictibilitate în privința costurilor și a surselor financiare pe durată mai lungă.
5. **Evitarea investițiilor publice masive prin evitarea datoriilor publice** - externalizarea serviciului poate elimina nevoia de investiții masive din partea autorităților locale, evitând astfel creșterea semnificativă a datoriei publice.
6. **Eficiența cheltuielilor de capital prin utilizarea eficientă a resurselor** - operatorii economici pot gestiona mai eficient cheltuielile de capital, asigurând că investițiile sunt direcționate către proiecte cu cel mai mare impact și beneficii economice.
7. **Competiție și reducerea costurilor** - atragerea mai multor operatori prin concesiune poate stimula competiția, contribuind la reducerea costurilor și îmbunătățirea eficienței.
8. **Sursă de Venituri pentru Autoritatea locală**, care primește redevență pentru serviciul concesiunat, furnizând o sursă stabilă de venituri pentru a acoperi alte nevoi bugetare.
9. **Flexibilitate financiară prin gestionarea riscurilor economice** - operatorii economici pot fi mai bine echipați pentru a gestiona riscurile economice și volatilitatea pieței, oferind astfel o mai mare flexibilitate financiară.
10. **Cofinanțare** - concesiunea poate permite accesul la resurse financiare suplimentare din partea concesiionarului, contribuind la finanțarea proiectelor de dezvoltare și modernizare, după caz.
11. **Stabilitatea financiară** - implicarea operatorilor privați cu experiență poate aduce o mai mare stabilitate financiară, reducând presiunile asupra bugetului public.
12. **Sustenabilitate financiară pe termen lung prin planificare** - concesiunea poate asigura sustenabilitatea financiară pe termen lung, oferind un model de afacere mai predictibil și gestionabil.

Motive de Ordin Social:

1. **Crearea și menținerea locurilor de muncă** prin generarea de oportunități de angajare - concesiunea poate aduce investiții și extinderea infrastructurii, contribuind la crearea de noi locuri de muncă în comunitate și menținerea forței de muncă existente.
2. **Acces la servicii pentru comunitate** - concesiunea asigură comunității accesul la servicii eficiente și fiabile de distribuție a gazelor naturale, îmbunătățind calitatea vieții locuitorilor și contribuie la asigurarea accesului universal la servicii de gaze naturale în comunități diverse, inclusiv cele mai puțin populate sau marginalizate.

3. **Dezvoltarea comunității** - Proiectele asociate cu concesionarea pot sprijini dezvoltarea socială prin investiții în infrastructură locală, educație și programe sociale.
4. **Implicare Locală** - concesionarul poate avea un interes direct în implicarea și sprijinirea comunității locale, consolidând legăturile sociale și culturale.
5. **Îmbunătățirea calității vieții prin furnizarea unui serviciu esențial** - asigurarea unui serviciu eficient și fiabil de distribuție a gazelor naturale contribuie la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor, oferindu-le o sursă mai accesibilă și convenabilă de energie.
6. **Promovarea siguranței locuitorilor în utilizarea gazelor naturale** - operatorii economici pot implementa programe și inițiative pentru a informa și instrui comunitatea în privința utilizării sigure a gazelor naturale, contribuind astfel la reducerea riscurilor și a incidentelor.
7. **Gestionarea situațiilor de urgență prin asigurarea de resurse pentru intervenții în urgențe** -operatorii economici specializați pot aduce resurse și capacități pentru gestionarea eficientă a situațiilor de urgență, asigurând protecția comunității în fața riscurilor asociate distribuției gazelor naturale.
8. **Participarea comunitară prin implicarea comunitară** - operatorii economici pot dezvolta programe de responsabilitate socială și colaborare cu comunitatea, contribuind la inițiative locale, sponsorizări și dezvoltare durabilă.
9. **Asigurarea drepturilor consumatorilor prin protecția acestora** - prin intermediul contractelor de concesiune, se pot implementa clauze pentru a asigura protecția drepturilor consumatorilor, inclusiv tarife echitabile și standarde ridicate ale serviciului.
10. **Adaptarea la nevoile comunității prin flexibilitate în servicii** - operatorii economici pot fi mai flexibili în a se adapta la nevoile specifice ale comunității, contribuind la personalizarea serviciilor în funcție de cerințele locale.
11. **Promovarea incluziunii sociale, incluziunea grupurilor vulnerabile** - prin programe și politici adecvate, concesionarea poate contribui la incluziunea socială a grupurilor vulnerabile, asigurându-le acces la serviciile de distribuție a gazelor naturale.

Motive de Ordin de Mediu:

1. **Promovarea surselor de energie curată** - concesionarea poate facilita tranziția către o distribuție a gazelor naturale mai ecologică, promovând sursa de energie mai curată comparativ cu alte surse tradiționale, mai poluante sau neregenerabile.
2. **Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră** - utilizarea gazelor naturale poate contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în comparație cu alte surse de energie mai poluante, având un impact pozitiv asupra mediului și schimbărilor climatice.
3. **Implementarea Tehnologiilor Eco-Friendly** - concesionarea poate să aducă cu sine adoptarea tehnologiilor și practicilor care reduc amprenta de carbon și promovează utilizarea durabilă a resurselor.
4. **Promovarea eficienței energetice prin optimizarea consumului** - operatorii economici specializați pot implementa tehnologii și practici care să optimizeze consumul de energie și să promoveze eficiența energetică în distribuția gazelor naturale.
5. **Managementul durabil al resurselor** - operatorul privat poate implementa practici de management durabil al resurselor, având în vedere impactul asupra mediului și necesitatea conservării resurselor naturale.

6. **Investiții în energii regenerabile prin finanțarea proiectelor de energii regenerabile** - concesiunea poate permite operatorului economic să investească în proiecte de energie regenerabilă sau în inițiative pentru reducerea amprente de carbon, contribuind la tranziția către surse de energie sustenabile.
7. **Protejarea biodiversității și a habitatelor naturale prin management durabil al infrastructurii** - operatorii economici pot implementa practici și tehnologii care să minimizeze impactul asupra biodiversității și a habitatelor naturale în timpul operării și/sau modernizării infrastructurii.
8. **Gestionarea responsabilă și eficientă a deșeurilor** - concesiunea poate implica angajamente pentru gestionarea responsabilă a deșeurilor și a subproduselor industriale, minimizând impactul negativ asupra mediului înconjurător.
9. **Prevenirea poluării și contaminării datorată standardelor ridicate de siguranță** - operatorii economici pot implementa standarde ridicate de siguranță și proceduri pentru a preveni poluarea și contaminarea resurselor naturale, inclusiv a apei și a solului.
10. **Monitorizare și raportare a impactului ambiental prin transparență și responsabilitate** - concesiunea poate implica cerințe de monitorizare și raportare a impactului asupra mediului, asigurând transparența și responsabilitatea în gestionarea activităților.
11. **Adaptarea la schimbările climatice** - operatorii economici pot implementa inițiative de adaptare la schimbările climatice pentru a minimiza impactul asupra serviciului și comunității în condiții de variabilitate climatică.
12. **Conservarea resurselor naturale și eficiența în utilizarea resurselor** - prin tehnologii mai eficiente și gestionarea rațională a resurselor, concesiunea poate contribui la conservarea resurselor naturale și la reducerea presiunii asupra ecosistemelor.

Un serviciu de utilitate publică în domeniul gazelor naturale gestionat de autoritățile locale poate fi concesionat pentru a asigura o administrare eficientă și sustenabilă. Motivațiile pentru acordarea concesiunii includ optimizarea eficienței operaționale, atragerea investițiilor private și asigurarea unui serviciu de calitate pentru comunitate.

În vederea menținerii siguranței sistemelor de distribuție a gazelor naturale este necesar ca investițiile operatorilor de distribuție să fie axate inclusiv pe reabilitarea și modernizarea rețelei de distribuție, în vederea asigurării securității în exploatare, a creșterii eficienței acestora prin scăderea consumului tehnologic, a creșterii fiabilității prin reducerea numărului și duratei întreruperilor neprogramate și a prelungirii duratei de funcționare în condiții optime.

Toate aceste motive arată cum concesiunea poate aduce beneficii semnificative pentru eficiența, dezvoltarea și durabilitatea serviciului de distribuție a gazelor naturale, beneficii substanțiale pentru asigurarea resurselor financiare necesare și pentru eficiența financiară a serviciului de distribuție a gazelor naturale, poate contribui la dezvoltarea socială și la îmbunătățirea calității vieții în comunitatea locală și poate fi utilizată pentru a promova practici mai sustenabile și pentru a minimiza impactul negativ asupra mediului în cadrul serviciilor de utilitate publică.

Renovarea și dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

Există următoarele motive care au dus la luarea în considerație a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în comună:

- pret de cost mai mic decât al celorlalti combustibili utilizati in prezent;
- asigura un confort termic și igienic superior combustibililor utilizați până în prezent;
- nu implică spații de depozitare;
- nu implica mijloace de transport și forță de muncă aferenta acestora.

Prin înființarea distribuției inteligente cu gaze naturale se realizează un grad sporit de confort, se reduc substanțial cheltuielile pentru încălzire, preparare hrană și de asemenea se reduce gradul de poluare a mediului în zonă.

Serviciul public de distribuție a gazelor naturale pentru comuna Bretea Română, jud. Hunedoara nu a fost concesionat până în prezent.

Introducerea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comună, este necesară pentru asigurarea unor condiții optime de desfășurare a activităților în cadrul obiectivelor social-culturale și în toate gospodăriile comunei.

Această investiție va duce la:

- o importantă economisire de combustibili convenționali și o disponibilizare considerabilă de masă lemnoasă și butelii cu gaz lichefiat;
- creșterea nivelului de trai al populației;
- asigurarea unui trai decent pentru toți locuitorii comunei;
- impact pozitiv pentru sănătatea populației;
- reducerea riscului de poluare cu reziduuri rezultate din arderea materialului lemnos sau a cărbunilor, a particulelor în suspensie;
- atragerea investițiilor în zonele rurale; crearea de noi locuri de muncă;
- diminuarea tendințelor de declin social și economic;
- asigurarea unei imagini bune a comunei, în general în contextul local și regional, iar pe termen lung, posibilitatea atragerii de investitori noi;
- creșterea economiilor în bugetul familiilor.

Gazul metan va fi utilizat atât în prepararea hranei și a apei calde menajere cât și în încălzirea locuințelor pe timp de iarnă. În momentul de față încălzirea în cadrul gospodăriilor este asigurată de sobe și centrale termice care folosesc drept combustibil material lemnos și alți combustibili convenționali (GPL).

Folosirea acestor combustibili duce la o poluare accentuată în mediul rural, dăunătoare atât mediului natural cât mai ales omului, datorită cantităților mari de CO₂, sulf și particule în suspensie eliberate în atmosferă. În cadrul Uniunii Europene există reglementări de mediu care prevăd limitarea emisiilor de CO₂, sulf și particule în suspensie, acestea din

urmă reprezentând un adevărat pericol pentru viața omului în special, ele provenind din arderea de combustibili fosili și de material lemnos în cadrul gospodăriilor.

În acest sens înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale, nu numai că va limita aceste emisii dar va diminua și pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe în urma arderii combustibililor solizi. În plus, această măsură va reduce cantitatea de material lemnos și alți combustibili convenționali constituind pe termen lung o măsură “verde”, durabilă de protecție a mediului.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale, operarea și exploatarea lui este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- economii în bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursă de energie mai ieftină decât combustibilul solid (lemnele de foc) folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum și gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior.

În acest sens înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale, nu numai că va limita aceste emisii dar va diminua și pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe în urmări arderii combustibililor solizi. În plus, aceasta măsură va reduce cantitatea de material lemnos și alți combustibili convenționali constituind pe termen lung o măsură “verde”, durabilă de protecție a mediului.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- economii în bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursă de energie mai ieftină decât combustibilul solid (lemnele de foc) folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum și decât gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior.
- creșterea atractivității zonei pentru implementarea de noi activități economice pentru investitorii autohtoni și străini;

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător, prin reducerea poluării și protejarea stratului de ozon, prin micșorarea suprafețelor de pădure care se vor defrișa.

Obiectivul general al investiției vizează îmbunătățirea condițiilor de viață pentru populație, creșterea nivelului de trai, a gradului de confort și igienă precum și asigurarea accesului la serviciile de bază și protejarea moștenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile.

4. Analiza riscurilor

Atribuirea unei concesiuni de servicii implică transferul către concesionar a unui risc de operare legat de exploatarea acestor servicii care cuprinde riscul de cerere sau riscul de ofertă, ori ambele. Se presupune că, concesionarul își asumă riscul de operare atunci când, în condiții de exploatare normale, nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate, dacă este cazul sau a costurilor suportate pentru exploatarea serviciilor care fac obiectul concesiunii.

Partea riscului transferată către concesionar implică o expunere reală la situațiile neprevăzute care pot apărea pe piață, astfel încât orice pierdere potențială estimată suportată de concesionar nu este doar nominală sau neglijabilă.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor și a planificării în timp a proiectului. Pentru a obține o estimare realistă a costurilor apărute de-a lungul întregii durate de viață a unui proiect, trebuie identificate, alocate și evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

Identificarea și gestionarea eficientă a acestor riscuri sunt esențiale pentru asigurarea succesului proiectului de concesionare a rețelei de gaze în comuna Bretea Română și pentru protejarea intereselor părților implicate.

I. Principalele riscuri asociate concesionării rețelei de gaze în comuna Bretea Română:

- A. *Riscuri referitoare la locație*
- B. *Riscuri de proiectare – vicii ascunse*
- C. *Riscuri referitoare la construcție – vicii ascunse*
- D. *Riscuri de finanțare a activității*
- E. *Riscuri aferente cererii și veniturilor*
- F. *Riscuri legislative/politice*
- G. *Riscuri naturale*
- H. *Riscurile etapei de pregătire/atribuire*
- I. *Riscuri de operare și de întreținere*

A. Riscuri referitoare la locație

Accastă categorie de riscuri se refera la:

- Locația investiției – amplasarea ei se află pe raza domeniului public/privat al U.A.T. Bretea Română, cu satele aparținătoare: Bățălar, Bercu, Bretea Română, Bretea Streiului, Covragiu, Gânțaș, Măceș, Ocolișu Mare, Plopi, Ruși, Vâlcelele Bune, Vâlcele și Vâlceleuța, jud. Hunedoara;
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al U.A.T. Comuna Bretea Română, jud. Hunedoara;
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități;
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului.

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

C. Riscuri referitoare la construcție – vicii ascunse

Riscurile proiectării și construcției pot avea ca natură vicii ascunse de execuție și vicii ascunse de proiectare, dar și vicii ale evoluției din punct de vedere al soluțiilor tehnice avute în vedere;

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție;
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii;
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid.

D. Riscuri de finanțare a activității

Din punct de vedere al finanțării activității sunt identificate următoarele riscuri:

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe în încasările necesare funcționării;
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului;
- Riscul de insolvabilitate;
- Modificări ale sistemului de impozitare.

E. Riscuri aferente cererii și veniturilor

- Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată;
- Înăutățirea situației economice generale;
- Riscul suportabilității tarifelor minime;
- Publicitate adversă;
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității;
- Riscul defectării unor echipamente;
- Riscul necesității unor investiții suport;
- Riscul litigiilor;
- Riscul securității bunurilor;
- Riscul de asigurare;
- Riscul de furnizare a utilitatilor;
- Riscul capacității de management;
- Riscul de cash-flow.

F. Riscuri legislative/politice

- Schimbări legislative în domeniul pieței energiei.

G. Riscuri naturale

- Situații de război – conflicte zonale;
- Cutremur și alte evenimente naturale;
- Terorism;
- Forta majora.

H. Riscuri de operare și de întreținere

Atribuirea unei concesiuni de lucrări și/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se ataseaza **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor.**

II. Măsuri de mitigare a riscurilor:

- **realizarea de analize periodice de risc:** efectuarea de analize de risc periodice pentru a identifica și evalua evoluțiile și schimbările care pot afecta proiectul.
- **diversificarea surselor de finanțare:** căutarea și atragerea unor surse multiple de finanțare pentru a reduce dependența de o singură sursă.
- **angajament continuu cu comunitatea:** menținerea unui dialog deschis și continuu cu comunitatea pentru a înțelege preocupările și a răspunde la întrebări.
- **implementarea tehnologiilor de securitate:** adoptarea tehnologiilor avansate de securitate cibernetică și fizică pentru a proteja infrastructura și datele.
- **monitorizare permanentă a schimbărilor legislative:** menținerea unei echipe specializate pentru a monitoriza în permanență schimbările legislative și pentru a se conforma acestora.
- **planuri de conservare a mediului:** dezvoltarea și implementarea de planuri specifice pentru conservarea mediului și reducerea impactului asupra biodiversității.
- **planuri de contingență și de urgență:** elaborarea de planuri de contingenta și de urgență pentru a gestiona eficient evenimentele neprevăzute și pentru a minimiza impactul acestora.
- **promovarea eficienței energetice:** implementarea unor programe de promovare a eficienței energetice și de utilizare sustenabilă a resurselor în operațiunile curente.

5. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere

În prezent, lucrările aferente obiectivului de investiții având ca obiect: **“Inființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Bretea Română, jud. Hunedoara”**, sunt în curs de execuție, investiția realizându-se în cadrul unui proiect finanțat prin PROGRAMUL NAȚIONAL DE INVESTIȚII, “Anghel Saligny” prin cadrul acțiunilor stabilite prin art. 4 alin. (1) lit. e) din OUG nr. 95 din 3 septembrie 2021.

Având în vedere Hotararea Consiliului Local al comunei Bretea Română, nr.70 din 09.10.2024, privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici și a devizului general actualizat după achiziția de lucrări, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului de investiții “Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Bretea Română, jud. Hunedoara”, precum și în conformitate cu anexa nr.2.1 și nr.2.2 valoarea alocată de la bugetul de stat este **33.635.053,29 lei cu T.V.A. inclus**, contribuția proprie de la bugetul local fiind: **1.422.073,22 lei cu TVA inclus**.

Asadar, prezentul studiu de fundamentare are în vedere doar operațiunea de concesiune/exploatare a serviciului de distribuție de gaze naturale, întrucât lucrările de înființare a rețelei de distribuție a gazelor naturale vor fi realizate din fonduri ale Programului National de Investiții “Anghel Saligny”, lucrări ce au fost atribuite de către autoritatea contractantă/concedent în urma unei proceduri organizate separat, ce s-a desfășurat în S.E.A.P, în baza Legii 98/2016 actualizată, privind achizițiile publice. Rețeau rezultată va fi predată operatorului câștigător ca și bun de retur.

În conformitate cu prevederile art.105 din Legea nr.123/2012 actualizată, concedentul asigură urmărirea executării lucrărilor prevăzute în autorizația de înființare, prin personal contractual autorizat conform reglementărilor ANRE. Raportat la prevederile Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale aprobat prin Ordinul nr.199/2020 actualizat, serviciile de asistență tehnică pentru urmărirea lucrărilor, sunt realizate de către operatorul de distribuție cu o experiență similară mai mare de 3 ani - SC GAZMIR IASI S.R.L., în baza Contractului de prestări servicii înregistrat la autoritatea contractantă sub nr.38/11.10.2023, încheiat între U.A.T. Comuna Bretea Română în calitate de achizitor și SC GAZMIR IASI S.R.L., în calitate de prestator, contract încheiat anterior obținerii autorizației de înființare a sistemului de distribuție a gazelor naturale și a demarării lucrărilor de execuție.

Operatorul castigator/concesionarul va avea în sarcina doar operațiuni și lucrări ce vor rezulta după momentul în care preia rețeaua de gaz înființată, ca bun de retur, respectiv punerea în funcțiune, întreținerea, repararea, modernizarea, dezvoltarea sistemului de distribuție de gaze naturale.

Serviciul de distribuție gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adică de sistemul de distribuție a gazelor naturale.

Conform devizului general actualizat, valoarea estimată totală a investițiilor este de: 35.057.126,51 lei cu TVA inclus, din care C+M reprezintă 28.788.763,05 lei cu TVA inclus, principalele componente ale sistemului conform anexei nr.2.2 sunt:

- Racordarea comunei la conducta de transport gaze naturale Botorca-Bacia-Arad (Vest I), Dn 500, PN 40 bar;
- Realizarea unei conducte de racord de înaltă presiune DN100 PN40, în lungime de 31 m;
- Montarea în localitatea Bretea Streiului, com. Bretea Română, jud. Hunedoara, pe parcela cu număr cadastral 60546, a unui modul SRMP cu o capacitatea tehnologică de 2.500 Scm/h;

- Pe teritoriul comunei Bretea Română se va monta o rețea inteligentă de distribuție gaze naturale având o lungime de 62.406 m, ce va funcționa în regim de presiune redusă și un număr de 1383 racorduri gaze naturale.

Durata de realizare a investiției este de 23 luni pentru executia lucrărilor, conform anexei nr.2.2 la Hotărârea Consiliului Local al Comunei Bretea Română, jud. Hunedoara, nr.70 din 09.10.2024.

Soluția tehnică de alimentare cu gaze, prevăzută în studiul de fezabilitate cuprinde următoarele obiecte și categorii de lucrări, expuse în sensul de curgere al gazelor:

- Racord funcționând în regim de înaltă presiune;
- Stație de reglare-măsurare-predare gaze naturale;
- Rețea de conducte distribuție de gaze naturale în regim de presiune redusă;
- Racorduri individuale.

6. Nivelul minim al redevenței

Din punct de vedere fiscal, redevența este definită ca o datorie, o obligație care este plătită în bani sau în natură, sub forma de cote, periodic și la date fixe.

Potrivit dispozițiilor punctului A.2 din Anexa A la HG nr. 2019/2019, concesiunea se face în baza unui contract prin care o persoană numită concedent transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 ani, unei alte persoane, numită concesionar, care acționează pe risc și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public, în schimbul unei redevențe.

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuție a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar. În plus, concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d), din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de minim 1% din tariful de distribuție.

Redeventa va fi platita trimestrial, pana la data de 30 ale lunii urmatoare a trimestrului incheiat.

Astfel, se propune un nivel minim al redevenței de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

7. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare (SRM) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini* și cuprinde:

- a) informații generale;
- b) criterii de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații.

4. Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achizitii Publice, în conformitate cu art. 8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

5. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

8. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este **mai mare de 5 ani**, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesiune este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesiunii de **maxim 49 de ani**.

9. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Calendarul estimativ al procesului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Bretea Română, jud.Hunedoara:

Nr. ctr.	ACTIVITATEA	TERMEN PREVIZIBIL (zile)
Etapa de planificare, fundamentare și pregătirea procesului de concesiune		
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesiune	1
2	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesiune	15
3	Supunerea spre aprobarea de către Consiliul Local Bretea Română a Studiului de fundamentare	5
Etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune		
4	Hotărârea privind numirea comisiei de	1

	evaluare a ofertelor pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	
5	Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	5
6	Elaborarea documentației de atribuire aferenta procesului de concesionare	25
7	Supunerea spre aprobarea de către Consiliul Local Bretea Română a documentației de atribuire	5
8	Anunțarea procesului de concesionare: publicarea anunțului în Monitorul oficial partea a IV-a - anunțarea oficială a procesului de concesionare conform legislației în vigoare și sesiune de informare - organizarea unei sesiuni de informare pentru operatorii economici interesați și comunitatea locală, dacă este cazul.	49 zile, din care: - 2 zile lucratoare termen de procesare a anunțului în M.OF.; - 45 zile - Perioada cuprinsă între data transmiterii anunțului privind organizarea licitației publice deschise spre publicare în Monitorul Oficial și data-limită de depunere a ofertelor; data publicării în M.OF. nu se ia în calcul și nici ultima zi în care se împlineste termenul limita de depunere a ofertelor.
9	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanților la procedură	Numar de zile pana la care se pot solicita clarificari inainte de data limita de depunere a ofertelor: 12 zile. Autoritatea contractanta va raspunde la toate solicitarile de clarificari, in termen de 5 zile de la primirea si inregistrarea solicitarii. Autoritatea contractanta va informa potentialii participant la licitatie publica deschisa, cu 7 zile inaintea depunerii ofertelor, asupra clarificarilor depuse privind documentatia de atribuire.
10	Primirea ofertelor	1
11	Sedința de deschidere a ofertelor	1
12	Verificarea și evaluarea ofertelor	25 - 50
13	Intocmirea și aprobarea raportului procedurii	3 zile lucratoare – 16 zile lucratoare
14	Inștiințarea ofertanților în legătura cu rezultatul procedurii de atribuire – Comunicarea privind rezultatul procedurii	3 zile lucratoare de la aprobarea raportului procedurii de atribuire
15	Încheierea contractului de concesiune	5 zile lucratoare de la data comunicării rezultatului procedurii fara a se lua în calcul data

		comunicării și ultima zi în care se împlineste termenul
Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia		
16	Transmiterea contractului de concesiune catre ANRE	30
17	Publicarea pe site-ul autorității contractante a informațiilor legate de identitatea ofertantului câștigător, la serviciile care fac obiectul concesiunii, la redeventa și la valoarea investițiilor/beneficiilor asumate de concesionar	30
18	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	49 ani

Acest calendar oferă un cadru temporal estimativ pentru procesul de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție gaze naturale în Comuna Bretea Română. Este important de menționat că termenele pot varia în funcție de complexitatea proiectului și de specificul fiecărei etape. Un dialog continuu și transparent între toți actorii implicați este esențial pentru asigurarea unei implementări eficiente și de succes a proiectului.

10. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune concluzionează că:

1. După cum se poate vedea și din **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor**, prin concesiune se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. Concesiunea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viață pentru populația comunei Bretea Română, va asigura accesul la servicii de bază și protejarea moștenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile;
3. Investiția se va realiza de către autoritatea contractantă (concedent) prin Programul Național de Investiții "Anghel Saligny" prin cadrul acțiunilor stabilite prin art. 4 alin. (1) lit. e) din OUG nr. 95/2021;
4. Procedura de atribuire a contractului de concesiune are ca obiect exclusiv concesiunea / exploatarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Bretea Română, jud. Hunedoara;
5. Concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite;
6. Procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. Concesiunea se va face pe o perioadă maximă de **49 de ani**.

Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

Nr. crt	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri referitoare la locație				
1.	Structura existentă	Rețelele și PM (punctele de masura) existente vor fi operate și întreținute neadecvat	Majorarea costurilor	Managementul riscului: Responsabilitatea și costurile pentru operarea și întreținerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
2.	Aprobări	Nu pot fi obținute aprobările necesare (autorizații, licențe, etc.) operării sistemului de distribuție	Întârzieri în începerea operării și creșterea costurilor aferente	Managementul riscului: Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activitățile necesare operării sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de finanțare				
3.	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolvabil sau efectuarea prestațiilor necesită o sumă mai mare decât cea estimată	Nerealizarea punerii în funcțiune și a autorizării sistemului de distribuție	Managementul riscului: Se aplică clauza din contract care duce la rezilierea acestuia Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
4.	Indisponibilitate a finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	Managementul riscului: Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului. Ponderile riscului:

				0% Concedent 100% Concesionarul
5.	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului: În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
6.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
7.	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
8.	Costuri de abordabilitate/a ccesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
	Schimbări	Rata inflației va depăși	Depășirea	Managementul riscului:

9.	maiores ale inflației	valoarea previzionată. Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație	costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri legislative/politice				
10.	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va căuta sa reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de operare și de întreținere				
11.	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
12.	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului.

			contractului	Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
13.	Capacitatea de management	Concesioanrul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
14.	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
15.	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
16.	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
17.	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor

			întreprinse până în acel moment	practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
18.	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză în organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesiunarea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție va fi experiența similară. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
19.	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 100% Concedent 0% Concesionarul

Variantele identificate de repartitie a riscurilor între părți:

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE U.A.T. COMUNA BRETEA ROMÂNĂ	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			

Locatia investitiei – amplasarea	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Amplasarea acestui in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse			
Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
C. Riscuri de finantare a activitatii			
Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română

energetic			
Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
Riscul concurential	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Schimbari in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Publicitate adversa	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română

pentru continuarea activitatii			
Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Riscul de cash- flow	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
E. Riscuri legislative/politice			
Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română

si energetice			
F. Riscuri naturale			
Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Terorism	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română
Forta majora	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Bretea Română

Pentru acest obiectiv de investiții, la această dată, nu au fost identificate riscuri majore care ar putea interfera cu realizarea acestuia.

Comisia de coordonare și supervizare:

Alboni Adrian-Petrișor

Fedur Bogdan

Beica Adinela-Mihaiela